



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**Доклад
об осуществлении Управлением Росгвардии по Еврейской
автономной области в 2019 году государственного контроля
(надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)**

Биробиджан, 2020

Содержание

Введение.	5
1. Состояние нормативно-правового регулирования в сферах деятельности Росгвардии.	7
1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.	7
1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в свободном доступе на официальном сайте Управления Росгвардии по Еврейской автономной области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	13
2. Организация государственного контроля (надзора).	16
2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).	16
2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора).	17
2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора).	20
2.4. Информация о взаимодействии Управления Росгвардии по Еврейской автономной области при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.	21
2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными Управлению Росгвардии по Еврейской автономной области организациями.	22
2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	22
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).	23
3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора).	23
3.2. Данные о штатной численности сотрудников, выполняющих	23

	функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.	
3.3.	Сведения о квалификации сотрудников, о мероприятиях по повышению квалификации.	23
3.4.	Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.	24
3.5.	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятия по контролю.	25
4.	Проведение государственного контроля (надзора).	26
4.1.	Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности.	26
4.2.	Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.	27
4.3.	Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	27
4.4.	Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности.	28
4.5.	Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.	28
4.6.	Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Управления Росгвардии по Еврейской автономной области с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	29
4.7.	Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.	29
5.	Действия Управления Росгвардии по Еврейской автономной области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.	30
5.1.	Сведения о принятых Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.	30
5.2.	Сведения о способах проведения и масштабах методической	31

	работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.	
5.3.	Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения, в отношении них, мероприятий по контролю.	32
6.	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).	33
6.1.	Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей.	33
6.2.	Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.	36
6.3.	Анализ действий Управления Росгвардии по Еврейской автономной области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.	37
7.	Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).	38
7.1.	Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.	38
7.2.	Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.	39

Введение

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»¹ образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации².

Пунктами 16, 20, 22 и 23 части первой статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»³ на Росгвардию возложены обязанности:

- контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия⁴;

- осуществлять контроль за деятельностью частных охранных организаций, а также участвовать в осуществлении контроля за соблюдением образовательными организациями, реализующими программы профессиональной подготовки частных охранников и дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации⁵;

- осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса⁶;

- осуществлять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен федеральным законом⁷.

Доклад об осуществлении Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области в 2019 году государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с учетом требований Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального

¹ Далее – Указ Президента Российской Федерации № 157.

² Далее – также Росгвардия.

³ Далее – Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

⁴ Далее – контроль за оборотом оружия.

⁵ Далее – контроль за частной охранной деятельностью.

⁶ Далее – контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

⁷ Далее – контроль за деятельностью подразделений охраны.

контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215.

Сведения, включенные в доклад, подготовлены на основе данных, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹.

Показатели, характеризующие особенности осуществления Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области государственного контроля (надзора) в разрезе отдельных видов контроля, приведены с учетом сведений ведомственных статистических наблюдений².

¹ Далее – форма № 1 контроль.

² Ведомственная статистическая отчетность утверждена приказом Росгвардии от 20 декабря 2018 г. № 645 «Об утверждении Табеля срочных донесений войск национальной гвардии Российской Федерации»

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере деятельности Росгвардии

1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Важнейшим условием эффективного осуществления государственного контроля (надзора) является наличие отвечающего современным условиям нормативно-правового регулирования.

В соответствии с Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации», Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Правовую основу деятельности Управления Росгвардии по Еврейской автономной области по осуществлению контрольных функций составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области при осуществлении государственного контроля (надзора), установлены следующими нормативными правовыми актами.

В области оборота оружия

Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;
Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами

государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № 865 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 925 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяются требования покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров ненадлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, фасона, расцветки и комплектации»;

приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»;

приказом МВД России от 29 июня 2012 г. № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия»;

приказом МВД России от 21 ноября 2013 г. № 917 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензий на выполнение работ (услуг) по хранению гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия и (или) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов»;

приказом МВД России от 15 июля 2013 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензий на выполнение работ (услуг) по торговле гражданским и служебным оружием и основных частей огнестрельного оружия и (или) реализации (торговле) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов»;

приказом Росгвардии от 27 февраля 2019 г. № 63 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдачи юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов»;

приказом Росгвардии от 28 сентября 2019 г. № 336 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдачи юридическому лицу, занимающемуся производством или торговлей оружия и патронами, разрешения на хранения оружия и патронов»;

приказом Росгвардии от 26 сентября 2019 г. № 329 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдачи юридическому лицу или гражданину Российской Федерации разрешения на транспортирование оружия и (или) патронов»;

приказом Росгвардии от 26 сентября 2019 г. № 328 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдачи юридическому лицу – перевозчику разрешения на перевозку оружия и патронов»;

В области частной охранной и частной детективной деятельности

Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;

Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814».

*В деятельности подразделений охраны юридических лиц с особыми
уставными задачами и подразделений ведомственной охраны*

Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;
Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»;

Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»;

Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1994 г. № 1379-68 «Об утверждении положения о службе специальной связи Министерства связи Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 г. № 514 «Об организации ведомственной охраны»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 918 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства по государственным резервам и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1029 «О ведомственной охране Министерства финансов Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 января 2001 г. № 1 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 743 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 239 «О ведомственной охране Министерства сельского хозяйства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2008 г. № 160 «Об утверждении Положения о ведомственной охране

Министерства энергетики Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 г. № 775 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2010 г. № 287 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 430 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 431 «Об утверждении Положения о ведомственной охране организации – собственника Единой системы газоснабжения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2015 г. № 486 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добычи и переработке углеводородного сырья»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 300 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1240 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2017 г. № 1343 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства культуры Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460 «О мерах по обеспечению юридических лиц с особыми уставными задачами боевым ручным стрелковым оружием»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1997 г. № 1314 «Об утверждении правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2000 г. № 73 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками

ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее создание»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 1436 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 38 «Об обеспечении служебным и гражданским, патронами к нему и специальными средствами работников организаций федеральной почтовой связи»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 334 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 г. № 894 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2010 г. № 902 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 551 «О некоторых вопросах деятельности ведомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

приказом МВД России от 7 октября 1997 г. № 650 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460»;

приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»;

приказом МВД России от 29 июня 2012 г. № 647 «Об утверждении Положения о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств».

*В области обеспечения безопасности объектов
топливно-энергетического комплекса*

Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности

объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил по актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2012 г. № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

приказом Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 587 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

приказом Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. № 48 «Об утверждении методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию»;

приказом Минэнерго России от 13 июня 2012 г. № 295 «Об утверждении формы реестра объектов топливно-энергетического комплекса и формы уведомления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о включении объекта топливно-энергетического комплекса в реестр объектов топливно-энергетического комплекса (изменение сведений об объекте, содержащихся в реестре объектов топливно-энергетического комплекса, исключении объекта из реестра объектов топливно-энергетического комплекса)».

1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению

деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в свободном доступе на официальном сайте Управления Росгвардии по Еврейской автономной области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Еврейской автономной области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (79.rosgvard.ru) функционирует раздел «Деятельность» и подраздел «Государственный контроль (надзор)» (рисунок 1).

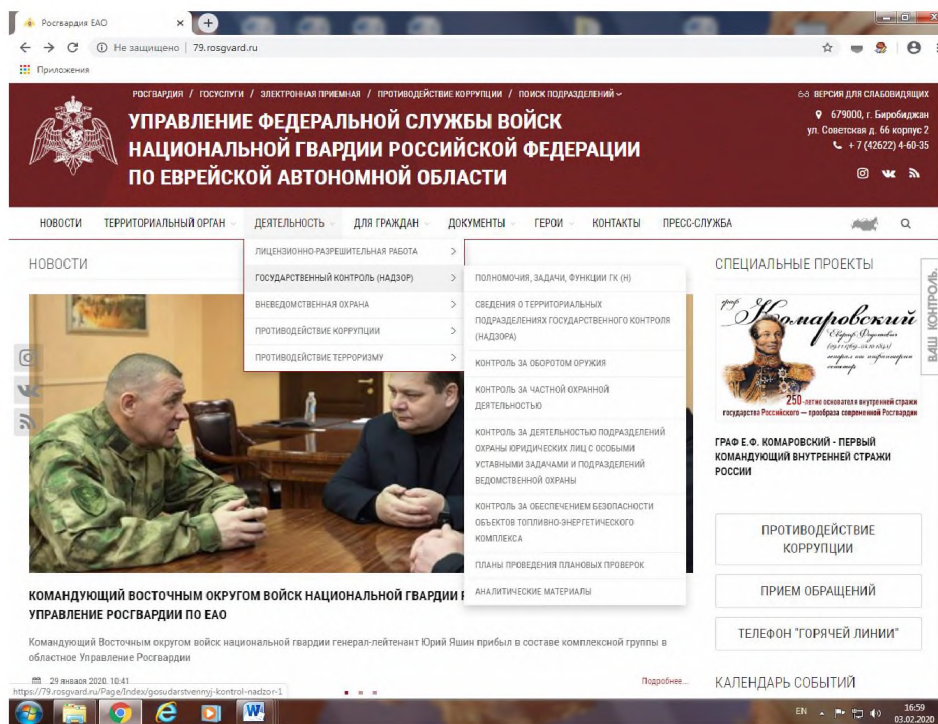


Рис. 1. Подраздел сайта «Государственный контроль (надзор)»

Каждый из кластеров подраздела «Государственный контроль (надзор)» соответствует определенному виду контроля, осуществляемому Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области.

В указанных подразделах содержатся перечни федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Росгвардии, иных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

соблюдение которых проверяется при проведении проверок.

Также в указанных разделах и подразделах размещена информация Управления Росгвардии по Еврейской автономной области, подлежащая размещению на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), в том числе планы проведения плановых проверок и информация о их результатах.

2. Организация государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» утверждено Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, а также установлено, что Росгвардия создает: структурные подразделения центрального аппарата Росгвардии; территориальные органы Росгвардии; подразделения (органы) войск национальной гвардии, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Руководство деятельностью Росгвардии осуществляется Президентом Российской Федерации.

Росгвардию возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Мероприятия по государственному контролю (надзору) в Росгвардии осуществляют сотрудники Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии и подразделения лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля территориальных органов Росгвардии.

В территориальных органах Росгвардии созданы Центры (отделы) лицензионно-разрешительной работы, осуществляющие контроль за оборотом оружия, частной охранной и частной детективной деятельностью, и отделы (отделения) государственного контроля, осуществляющие контроль за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 17.06.2018 № 326 «О некоторых вопросах Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Еврейской автономной области» утверждено Положение об Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Еврейской автономной области.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 3 Положения одной из основных задач Управления Росгвардии по Еврейской автономной области является осуществление федерального государственного контроля

(надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

В структуру Управления Росгвардии по Еврейской автономной области входит 3 подразделения, на которых возложена реализация полномочий по государственному контролю (надзору):

- Центр лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Еврейской автономной области;
- Отделение государственного контроля Управления Росгвардии по Еврейской автономной области.

2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора)

Перечень и описание видов государственного контроля, осуществляемых Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области, представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Вид государственного контроля	Описание
1.	Контроль за оборотом оружия	<p>1. Предметом контроля является соблюдение юридическими лицами, имеющими во владении или (и) в пользовании оружие, основные части огнестрельного оружия, патроны к оружию (боеприпасы) и составные части патронов, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Росгвардии правил оборота гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»; постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на</p>

		территории Российской Федерации»; приказом МВД России от 29 июня 2012 г. № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия»
2.	Контроль за частной охранной и частной детективной деятельностью	<p>1. Предметом государственного контроля является установление:</p> <p>соответствия деятельности лицензиата, его работников и оказываемых услуг требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих частную охранную деятельность, а также оборот оружия и специальных средств;</p> <p>полноты и достаточности принимаемых лицензиатом мер по соблюдению указанных требований и по исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также приказом МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации».</p>
3.	Контроль за деятельностью подразделений охраны	1. Предметом контроля является соблюдение подразделениями охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделениями ведомственной охраны (их филиалы, представительствами, обособленными

		<p>подразделениями) обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию и осуществление деятельности подразделений охраны.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также приказом Росгвардии от 21 декабря 2018 г. № 651 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».</p>
4.	Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК	<p>1. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение субъектами ТЭК требований обеспечения безопасности объектов и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за</p>

		обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», а также приказом Росгвардии от 3 октября 2017 г. № 418 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».
--	--	---

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора)

К нормативным правовым актам, регламентирующим порядок организации и осуществления Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области государственного контроля в установленных сферах, относятся:

Контроль за оборотом оружия

Приказ МВД России от 29 июня 2012 г. № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия»;

Контроль за частной и частной детективной деятельностью

Приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации».

Контроль за деятельностью подразделений охраны

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с

особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Приказ Росгвардии от 21 декабря 2018 г. № 651 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».

Распоряжение Росгвардии от 15 октября 2018 г. № 1/604-Р «Об организации проведения внеплановых проверок подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».

Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Приказ Росгвардии от 10 декабря 2016 г. № 431 «Об утверждении типовых форм, необходимых при осуществлении Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Приказ Росгвардии от 3 октября 2017 г. № 418 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

2.4. Информация о взаимодействии Управления Росгвардии по Еврейской автономной области при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

В ходе реализации функции государственного контроля, а также при формировании Планов проведения провидения Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и объектов ТЭК и при проведении

плановых и внеплановых проверок осуществлялось взаимодействие с Прокуратурой ЕАО, АТК в ЕАО, Управлением ЖКХ и энергетики правительства области, УМВД России по ЕАО, Дальневосточным Управлением Ростехнадзора, УФСБ России по ЕАО.

В 2019 году при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору), в рамках предоставленных полномочий, проверки подконтрольных объектов и организаций с другими органами государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля совместно не проводились.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), подведомственными Управлению Росгвардии по Еврейской автономной области организациями

Подведомственные Управлению Росгвардии по Еврейской автономной области организации функции государственного контроля (надзора) не осуществляют.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2019 году Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области деятельность по аккредитации экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, не осуществлялась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение деятельности Управления Росгвардии по Еврейской автономной области по исполнению функции государственного контроля (надзора) осуществлялось в 2019 году за счет средств федерального бюджета.

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение функции по контролю (надзору) в 2019 году составил 6 420 тыс. рублей (АППГ – 4 786 тыс. рублей) и складывался из следующих показателей:

- выплата денежного содержания сотрудникам, осуществляющим контрольные функции;
- оплата командировочных расходов сотрудникам, осуществляющим контрольные функции, при осуществлении контрольных мероприятий;
- материально-техническое обеспечение служебной деятельности сотрудников, осуществляющих государственный контроль

3.2. Данные о штатной численности сотрудников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Поскольку в соответствии с Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденным приказом Росгвардии от 28 декабря 2017 г. № 095 «Об утверждении перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» сведения, раскрывающие организационно-штатную структуру и численность войск подлежат засекречиванию, штатные расписания структурных подразделений Росгвардии и ее территориальных органов, задействованных в реализации контрольно-надзорных полномочий, утвержденные приказами Росгвардии, имеющими гриф ограничения доступа «секретно», данные численности сотрудников Управления Росгвардии по Еврейской автономной области, не приводятся.

3.3. Сведения о квалификации сотрудников, о мероприятиях по повышению квалификации

Должностные лица, выполняющие функции государственного контроля (надзора), являются сотрудниками полиции, имеют соответствующие специальные звания и высшее профессиональное образование, соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемым должностям.

В целях повышения профессионализма сотрудников, задействованных в реализации полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК, за оборотом оружия, частной охранной и частной детективной деятельностью в 2019 году проведены следующие мероприятия.

В соответствии с заключенным 7 октября 2006 года между МВД России и Росгвардией соглашением о взаимодействии по вопросам подготовке кадров в 2019 году 4 сотрудников лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля Управления Росгвардии по Еврейской автономной области прошли дополнительное профессиональное обучение (повышение квалификации) в образовательных организациях системы МВД России, в том числе на базе:

Воронежского института МВД России – 2;

Тюменского института повышения квалификации МВД России – 2;

Проводится обучение личного состава Управления Росгвардии по Еврейской автономной области, задействованного в осуществлении контроля проводится непосредственно в рамках служебно-боевой подготовки, согласно утвержденных планирующих документов.

С сотрудниками, включенными в состав комиссий, перед началом мероприятий проводятся инструктажи с изучением нормативных правовых актов РФ, Росгвардии и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность подразделений охраны, частных охранных организаций, оборота оружия и осуществления контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В 2019 году при проведении проверочных мероприятий в состав комиссий по контролю Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области включалось в среднем 8 сотрудников Росгвардии, из них: 3 сотрудника государственного контроля и 6 сотрудников лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Еврейской автономной области.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника, исполняющего контрольно-надзорные функции, составило:

в I полугодии 2019 года – 6 проверок / 4 сотрудника = 1,5 П/С (АППГ – 1,6 П/С);

за 2019 год – 18 проверок / 9 сотрудников = 2 П/С (АППГ – 1,9 П/С).

Таким образом, нагрузка на одного сотрудника Росгвардии в Еврейской автономной области в 2019 году составила – 2 проверки из расчета проведения 18 плановых и внеплановых проверок.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При осуществлении функции государственного контроля (надзора) в 2019 году эксперты, либо представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности

Реализация контрольно-надзорных полномочий в 2019 году была организована на основании Плана проведения Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, а также Плана проведения Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области плановых проверок объектов ТЭК на 2019 год. Планы проверок в 2019 году выполнены в полном объеме.

В 2019 году сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля Управления Росгвардии по Еврейской автономной области проведены следующие мероприятия по контролю (надзору) в установленных сферах деятельности.

В общей сложности проведено 18 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 6 плановых и 12 внеплановых, в том числе в I полугодии 2019 года – 6 проверок, из них 3 плановых и 3 внеплановых.

Внеплановые проверки в 2019 году проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 3 (в том числе в I полугодии 2019 года – 2);

- на основании приказов (распоряжений) начальника Управления Росгвардии по Еврейской автономной области, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации – 5 (в том числе в I полугодии 2019 года – 1);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 4 (в том числе в I полугодии 2019 года – 0).

В разрезе отдельных видов государственного контроля, осуществляемых сотрудниками лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля Управления Росгвардии по Еврейской автономной области, отчетные данные за 2019 год по плановым и внеплановым проверкам выглядят следующим образом:

в рамках контроля за частной охранной деятельностью – проведено 8 проверок в отношении частных охранных организаций (все внеплановые);

в рамках контроля за деятельностью подразделений охраны – проведено 3 проверки в отношении юридических лиц и их обособленных структурных подразделений (2 плановых и 1 внеплановая);

в рамках контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК – проведено 7 проверок объектов ТЭК (4 плановых и 3 внеплановых проверки).

В рамках, реализуемых Росгвардией функций государственного контроля, а также в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществлялось обеспечение мероприятий по формированию соответствующих сведений, направляемых в Единый реестр проверок, являющийся государственной информационной системой, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля проверок приказом Управления Росгвардии по Еврейской автономной области от 6 апреля 2019 г. № 166, определены должностные лица, осуществляющие внесение соответствующей информации в указанный реестр проверок.

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организации, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Эксперты и экспертные организации в 2019 году к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В отчетном периоде Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области не зарегистрировано случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности

При организации и осуществлении Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности риск-ориентированный подход не применяется.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

С целью предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области проводилась следующая работа по исполнению Плана мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год.

Ежеквартально проводился мониторинг, а при наличии изменений актуализация размещенных на официальном сайте Управления Росгвардии по Еврейской автономной области (79.rosgvard.ru) перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля в установленных сферах деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

В 20 ноябре 2019 года на официальном сайте Управления Росгвардии по Еврейской автономной области (79.rosgvard.ru) плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год и плана проведения плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2020 год.

Разработаны методические рекомендации по подготовке подконтрольных субъектов к плановым проверкам. В которых разъясняется порядок проведения контрольных мероприятий, права и обязанности подконтрольных субъектов, должностных лиц Росгвардии, порядка обжалования их действий. В отчетном периоде со всеми представителями проверяемых подконтрольных субъектов проведены занятия с соответствующими отметками в ведомостях.

В июле и ноябре 2019 года проведено обобщение и анализ практики осуществления Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах, в том числе публикация на официальном сайте Управления Росгвардии по Еврейской автономной области (79.rosgvard.ru) статистической информации о количестве проведенных контрольных

мероприятий, количестве подконтрольных субъектов, привлеченных к административной ответственности должностных лиц, а также перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В рамках профилактической работы Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области в 2019 году в адрес подконтрольных субъектов направлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований (частное охранное предприятие).

Получено 1 уведомление об исполнении предостережения.

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Управления Росгвардии по Еврейской автономной области с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Управления Росгвардии по Еврейской автономной области, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2019 году не проводились.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В рамках контроля за деятельностью частных охранных организаций, отнесенных к субъектам малого предпринимательства в 2019 году проведено 8 внеплановых проверок.

В рамках осуществления контроля за деятельностью подразделений охраны проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства в 2019 году, не проводились.

В рамках осуществления контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК проверки объектов ТЭК, эксплуатируемых организациями, отнесенными к субъектам малого предпринимательства в 2019 году, не проводились.

5. Действия Управления Росгвардии по Еврейской автономной области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.

В 2019 году Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области были приняты следующие меры реагирования по фактам выявленных нарушений.

Всего за отчетный период должностными лицами Управления Росгвардии по Еврейской автономной области выявлено 71 нарушение (в том числе в I полугодии 2019 года – 21 нарушение) по итогам проведения 18 проверок (в том числе в I полугодии 2019 года – 6 проверок).

По итогам проведения 4 проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в том числе в I полугодии 2019 года – 3 проверки).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 4 (в том числе в I полугодии 2019 года – 3), общая сумма наложенных административных штрафов – 57 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2019 года – 56 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 57 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2019 года – 1 тыс. руб.).

В разрезе отдельных видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области, отчетные данные за 2019 год (в том числе в динамике по полугодиям) выглядят следующим образом (приведены данные в соответствии с ведомственной отчетностью, учитывая комплексность проверок, суммирование показателей по видам надзора неприменимо).

Контроль за оборотом оружия

В 2019 году проведено 63 проверки установленных правил оборота оружия, по итогам проверок нарушений не выявлено (в том числе в I полугодии 2019 года – 25 проверок).

Контроль за частной охранной деятельностью

Всего за отчетный период выявлено 11 нарушений обязательных требований законодательства в сфере частной охранной деятельности (в том числе в I полугодии 2019 года – 3 нарушения).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 8 (в том числе в I полугодии 2019 года – 3), общая сумма наложенных административных штрафов – 12 тыс. рублей (в

том числе в I полугодии 2019 года – 4,5 тыс. рублей), общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 6 тыс. руб.

Контроль за деятельностью подразделений охраны

По результатам 3 проверок выявлено 4 нарушения обязательных требований (в I полугодии 2019 года – по 3 проверкам выявлено 4 нарушения), при этом по результатам проверок возбуждено 1 дело об административном правонарушении.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 1, общая сумма наложенных административных штрафов – 25 тыс. рублей, общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 25 тыс. рублей.

Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК

По результатам 7 проверок выявлено 64 нарушения обязательных требований (в том числе в I полугодии 2019 года – 21 нарушений в ходе 3 проверок), при этом по результатам 3 проверок (в том числе в I полугодии 2019 года – 2) возбуждены дела об административных правонарушениях.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 3 (в том числе в I полугодии 2019 года – 2), общая сумма наложенных административных штрафов – 32 тыс. рублей (в том числе в I полугодии 2019 года – 32 тыс. рублей), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 32 тыс. рублей.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

На постоянной основе в рамках взаимодействия и при подготовительных мероприятиях перед контрольными проверками, в том числе в ходе приема заявителей разъясняется порядок применения в деятельности, а также исполнения требований нормативных правовых содержащих обязательные требования законодательства в сфере оборота оружия, частной детективной и охранной деятельности, подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, и обеспечения безопасности объектов ТЭК.

Разработаны методические рекомендации по подготовке подконтрольных субъектов к плановым проверкам. В которых разъясняется порядок проведения контрольных мероприятий, права и обязанности подконтрольных субъектов, должностных лиц Росгвардии, порядка обжалования их действий. В отчетном периоде со всеми представителями

проверяемых подконтрольных субъектов проведены занятия с соответствующими отметками в ведомостях.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения, в отношении них, мероприятий по контролю

В 2019 году основания и результаты проведенных мероприятий по контролю в судах не оспаривались.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме «1-контроль», а также данные анализа и оценки указанных показателей

Показатели эффективности осуществленного Управлением Росгвардии по Еврейской автономной области в 2019 году государственного контроля (надзора) указаны в таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2017 г.	2018 г.	2019 г.	Отклонение показателя в сравнении с 2018 г.
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100%	100%	100%	0%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0%	0%	0%	0%
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%

5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	16%	50%	61,1%	+ 11,1%
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, предпринимателя	1	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0%	90%	81,8%	- 8,2%
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0%	90,6%	85,7%	- 4,3%
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0%	0%	0%	0%
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0%	0%	0%	0%
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	100%	90%	36,5%	- 53,5%

12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100%	100%	25%	- 75%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	50%	100%	100%	0%
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0%	0%	0%	0%
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0%	0%	0%	0%
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всего, в том числе по видам ущерба	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0%	0%	0%	0%
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100%	100%	100%	0%

19.	Средний размер наложенного административного штрафа, всего (в тыс. рублей), в том числе:	30	11,8	25	+ 13,2
19.1.	на должностных лиц (в тыс. рублей)	30	11,8	25	+ 13,2
19.2.	на юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0%	0%	0%	0%

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) указаны с учетом сведений, содержащихся в форме «1-контроль».

По результатам контрольно-надзорной деятельности Управления Росгвардии по Еврейской автономной области в 2019 году лишь 3 показателя эффективности имеют отклонение от аналогичного периода прошлого года более чем на 10 процентов, что свидетельствует о достижении поставленных задач, стабильности и плановости при осуществлении контрольно-надзорных полномочий в 2019 году.

К таким показателям относятся:

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) (+ 11,1%);

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) (- 53,5%);

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) (- 75%).

На отклонение показателей в сравнении с 2018 годом более чем на 10% повлияло то, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности в рамках внеплановых проверок было проверено 50% частных охранных организаций осуществляющих свою деятельность на территории Еврейской автономной области.

6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых Управлением Росгвардии по

Еврейской автономной области на основании сведений ведомственных статистических наблюдений

Ведомственная статистическая отчетность утверждена приказом Росгвардии от 20 декабря 2018 г. № 645 «Об утверждении Табеля срочных донесений войск национальной гвардии Российской Федерации», ее формирование позволяет осуществлять ежемесячный анализ результатов служебной деятельности подразделений Управления Росгвардии, в том числе по реализации контрольно-надзорных полномочий, и оперативно реагировать на их изменение.

6.3. Анализ действий Управления Росгвардии по Еврейской автономной области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Утвержденных ведомственных нормативных документов (методик) по вопросам анализа действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, Росгвардия в настоящее время не имеет.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в 2019 году в части реализации полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны и осуществлением контроля за деятельностью частных охранных организаций, оборота оружия и обеспечением безопасности объектов ТЭК позволяет сделать следующие выводы:

обеспечено проведение запланированных на 2019 год плановых проверок подконтрольных субъектов и объектов;

соблюдены установленные сроки проведения проверок;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;

обеспечено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в чьем ведении находятся проверенные подконтрольные субъекты и объекты;

продолжено совершенствование механизмов взаимодействия с Прокуратурой Еврейской автономной области и Антитеррористической комиссией в Еврейской автономной области при формировании планов проверок подконтрольных субъектов и объектов;

принимались меры по повышению уровня квалификации сотрудников Управления Росгвардии по Еврейской автономной области по вопросам исполнения полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора).

В целом Управлению Росгвардии по Еврейской автономной области удалось обеспечить соблюдение подразделениями охраны обязательных требований к охранной деятельности, повысить уровень антитеррористической защищенности ряда объектов топливно-энергетического комплекса, соблюдение обязательных требований, предъявляемых к обороту оружия и осуществлению частной охранной деятельности.

Вместе с тем отмечается низкий уровень исполнения субъектами ТЭК предписаний об устранении выявленных нарушений.

Проведенный анализ несвоевременного выполнения предписаний показал, что основными причинами данного положения дел являются:

отсутствие у субъектов ТЭК необходимых денежных средств на устранение нарушений, требующих значительных финансовых средств;

проведение мероприятий, требующих разработки и утверждения сложной технической документации, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на конкурсной основе, предусмотренной

законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Таким образом, в отчетном периоде деятельность Управления Росгвардии по Еврейской автономной области по осуществлению государственного контроля (надзора) можно признать удовлетворительной и в целом эффективной.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

Предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) Управление Росгвардии по Еврейской автономной области не имеет.

Врио начальника Управления Росгвардии
по Еврейской автономной области
полковник полиции

О.М. Беляева

Исполнители:
Начальник ОГК Управления Росгвардии
по Еврейской автономной области
подполковник полиции

А.А. Саватеев

Старший инспектор по ОП
ЦЛРР Управления Росгвардии
по Еврейской автономной области
майор полиции

И.Н. Шишлов